

APPENDICE 2^a



COMUNE DI POTENZA

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RELAZIONE ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. N. 201/2022

Ricognizione al 31/12/2022

SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

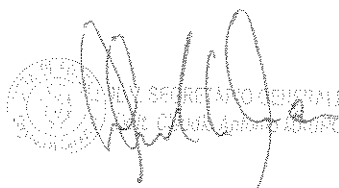
SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI ED AREE DI SOSTA COMUNALI, CON IL MODELLO "IN HOUSE PROVIDING", alla società ACTA S.p.A. - Affidamento Triennale in house providing alla società A.C.T.A. S.p.A, ai sensi degli artt. 5 e 192 del D.Lgs 50/2016, così come modificato dal D.Lgs n. 56/2017, e del D.Lgs n. 175/2016, così come modificato e integrato con D.Lgs n. 100/2017 e s.m.i.

CONTRATTO DI SERVIZIO

Con deliberazione n. 259 del 4/5/1998 e ss.mm.ii., la Giunta Comunale ha individuato le aree in cui la sosta è subordinata al pagamento e precisamente: ZONA I, ZONA Ia, ZONA II;

Con deliberazioni n. 23 del 10/02/2015 e n. 79 del 10/04/2015 la Giunta Comunale ha riconfermato le aree di sosta a pagamento individuate in precedenza dall'Amministrazione, ha individuato ulteriori n. 3 aree di sosta a pagamento (PARCHEGGI Regione, Viale dell'Unicef e Piazzali via Zara) ed ha rimodulato le tariffe orarie da applicare nelle diverse zone;

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 84 del 07/08/2015 è stato approvato il "Regolamento per l'utilizzo e la disciplina delle aree di sosta a pagamento" successivamente modificato con Delibera di Consiglio Comunale n. n. .64 del 20 luglio 2016;


SILVIO SEGRETO
SINDACO

L'Ente con Delibera di Consiglio Comunale n. 72 del 29 luglio 2016, ha deliberato di affidare, «In house providing», il servizio di gestione dei parcheggi e delle aree di sosta a pagamento alla propria partecipata Società ACTA SpA, in quanto soluzione idonea a garantire l'efficienza e l'efficacia del servizio in questione, per la durata di 3 (tre) anni a decorrere dalla data di sottoscrizione del relativo contratto di servizio e comunque sino al 31/12/2019;

Con la Delibera di Giunta n.20 del 22 febbraio 2017 sono state approvate le modifiche\ integrazioni alle clausole contrattuali de quo (e in cui veniva precisato che le modifiche al canone e alle modalità di pagamento, ex art.5, decorrono dal 1° gennaio 2017);

Con Deliberazioni di Giunta Comunale n. 4 del 11/1/2018 e n. 23 del 23.1.2018, avente quest'ultima ad oggetto il *“Riordino degli indirizzi in materia di tariffe orarie, abbonamenti e permessi nelle aree di sosta a pagamento individuate nella Città”*, si è provveduto ad un incremento di n. 442 stalli di sosta a pagamento (passando da n. 1.970 a n. 2.412) e ad una rimodulazione tariffaria (da € 1,50/h. a € 1,20/h. nella zona I e da € 1,00/h. a € 0,80/h. nelle altre zone, mentre le zone con tariffa a € 0,50/h. non hanno subito modifiche);

L'Ente con Delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 6 maggio 2020, ha deliberato:

1. di approvare la Relazione inerente alle ragioni che hanno indotto la scelta di affidamento «In house providing» del servizio di gestione dei parcheggi e delle aree di sosta a pagamento;
2. di stabilire la durata della prosecuzione contrattuale, in mesi trentatré (33) dal 1° aprile 2020 al 31 dicembre 2022, allineando in tal modo la scadenza contrattuale relativa al Servizio di Gestione dei parcheggi ed aree di sosta comunali a quella dei Servizi di Gestione del Sistema Rifiuti e di Riscossione della Taric ;

ACTA SpA è da configurarsi, a seguito della modifica statutaria approvata dal Consiglio Comunale n. 161 del 29.12.2009, come Azienda *in house* del Comune di Potenza;

L'affidamento *in house*, laddove consentito dalla legge, risulta essere un prezioso strumento a disposizione dell' Amministrazione per esercitare un'influenza determinante su decisioni e obiettivi strategici, mediante i poteri di vigilanza, direttiva, nomina e revoca degli amministratori;

L'affidamento *in house* consente (come di fatto ha consentito) all'Amministrazione comunale di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto, adattandolo alle mutevoli esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo;

Per quanto stringente possa essere il rapporto contrattuale con un soggetto terzo rispetto all'Amministrazione comunale, l'assenza di terzietà insita nel rapporto *in house* consente di meglio garantire i risultati che si intendono raggiungere secondo un comune progetto;

Gli strumenti che l'affidamento *in house* mette a disposizione consentono:

- l'immediato accesso ai dati aziendali al fine di ottimizzare le risorse impiegate nel servizio;
- il controllo di tutte le fasi esecutive del servizio, della sua preparazione e rendicontazione;
- la possibilità di condizionare l'attività programmatica e propositiva dell' Azienda;

Con il ricorso a procedure a evidenza pubblica che vincolano le parti a un contratto difficilmente modificabile, tali attività non sarebbero proponibili senza ulteriori aggravii per il Comune;

La stessa ACTA SpA presenta tutte le richieste caratteristiche, in quanto essa:

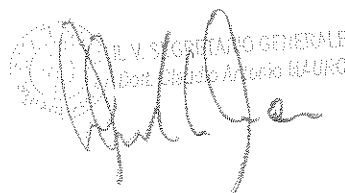
- a) è totalmente partecipata dal Comune di Potenza;
- b) svolge prioritariamente, ma non esclusivamente, con carattere di continuità la propria attività nei riguardi del Comune di Potenza, essendo stata costituita per perseguire la finalità della gestione dei servizi di igiene ambientale della città, tanto che nel suo oggetto sociale è prevista l'attività di "pulizia e custodia dei parcheggi cittadini";
- c) è assoggettata al controllo del Comune analogo a quello esercitato sugli altri servizi;

La scelta dell'ente locale di organizzare i servizi pubblici locali secondo il modello *in house*, incaricandone la propria Azienda pubblica al 100% ed assoggettata a controllo analogo, può ritenersi insindacabile anche in presenza delle seguenti ulteriori valutazioni:

- analisi degli interessi pubblici e privati coinvolti;
- individuazione del modello più efficiente ed economico;
- garanzia di adeguata istruttoria e motivazione;

Sono state riscontrate, nel caso specifico, tutte le condizioni connesse all'affidamento del predetto servizio ad ACTA SpA, e in particolare:

- il peculiare e qualificante rapporto giuridico che intercorre tra Amministrazione comunale e soggetto affidatario;

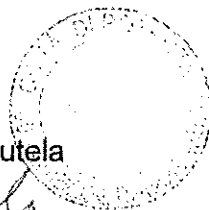
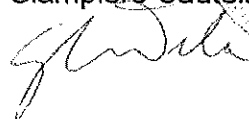


IL V. SEGRETARIO GENERALE
Dott. Claudio Antonio MAURO

- il controllo sul servizio che sarebbe più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione;
- la circostanza che la gestione del servizio alla società *in house* non comporta costi a carico del bilancio comunale ed anzi consentirebbe di attestare una previsione di "entrata", corrispondente ad una percentuale rilevante degli introiti tariffari, non realizzabile con alcuna forma di gestione del servizio a terzi, essendo la "*mission*" aziendale della società partecipata diretta all'erogazione di servizi pubblici ai cittadini, più che alla mera realizzazione di utili d'impresa, come per un qualsiasi altro soggetto privato;

Il valore complessivo su base annua degli introiti rivenienti dalla gestione del servizio di gestione dei parcheggi ed aree di sosta comunali è riportato nell'allegata nota a firma dell'Amm.ne Unico di ACTA Avv. Camillo Naborre.

Il Dirigente
Ing. Giampiero Cautela



A.C.T.A. S.p.A.



acta_pz_0000690/2023
Prt.G.0000690/2023 - U - 08/03/2023 13:22:41
Smistamento: A.C.T.A.

AL COMUNE di POTENZA

U.D. Manutenzione del Patrimonio e
Viabilità

U.D. Risorse Finanziarie

e p.c. Al Sindaco del Comune di Potenza
al Segretario Generale

Potenza, 7/03/2023

OGGETTO: Rendicontazione definitiva degli incassi e dei relativi costi di gestione del servizio di gestione della sosta a pagamento nella città di Potenza per l'anno 2022. Art. 8.10 del contratto n. 49/2020.

Con riferimento all'oggetto, Vi rimettiamo la seguente documentazione:

- prospetto dei ricavi gestione parcheggi dal quale emerge un incasso complessivo, suddiviso secondo la natura degli incassi, di € 515.823,46, al netto dell'Iva.

- prospetto dei costi dal quale emerge un onere complessivo di € 397.890,21, anch'esso suddiviso secondo la natura dei costi. Tali costi hanno subito un incremento rispetto agli anni precedenti in quanto, a partire dall'esercizio 2022, l'Azienda gestisce direttamente tutte le attività di front office dedicato alla cittadinanza, attività precedentemente svolte dagli uffici comunali. Inoltre ha istituito il portale PASS <https://pass.brav.it/Potenza/Front-office>, per la gestione e il rilascio digitale dei permessi e degli abbonamenti di sosta nelle aree regolamentate dalle strisce blu.

Si rammenta che, per l'affidamento e la gestione della sosta a pagamento, il contratto di servizio in oggetto prevede all'art. 6 che il canone da corrispondere al Comune è determinato sulla base dell'importo incassato al netto dell'Iva, con l'applicazione dell'aliquota del 70% riferito al primo scaglione di € 1.000.000,00. Pertanto, l'ammontare del canone da corrispondere al Comune, determinato con riferimento al primo scaglione (70% dei ricavi pari a € 515.823,46) ammonterebbe a € 361.076,42; ma tale importo, qualora Vi fosse interamente corrisposto, lascerebbe i costi aziendali del servizio scoperti per €. 243.143,17

Per tale motivo, alla luce di quanto disposto dall'art 5.1 del contratto in oggetto che prevede la garanzia per il gestore di almeno il pareggio economico nello svolgimento delle attività previste la Società, in assenza di Vostre diverse indicazioni, Vi corrisponderà a titolo di canone per l'anno 2022, l'importo di € 117.933,25.

Distinti saluti.

L'Amministratore Unico
Avv. Camillo Naborre

RICAVI GESTIONE PARCHEGGI 2022 (AL NETTO DELL'IVA)

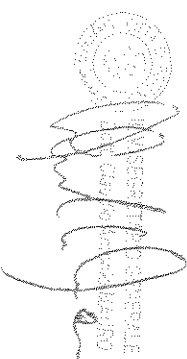
PERIODO	PARCOMETRI CONTANTI	PARCOMETRI CARTE CREDITO	SCHEDE SOSTA	ABBONAMENTI E PERMESSI *	INCASSI CON APP	TOTALE
GENNAIO	17.896,84	1.012,98	540,98	12.200,04	3.869,14	35.319,98
FEBBRAIO	20.582,36	1.452,66	959,02	12.200,04	3.819,99	39.014,07
MARZO	24.666,04	1.553,69	311,47	12.200,04	4.165,76	42.897,00
APRILE	21.106,74	1.187,98	868,85	12.200,04	4.212,81	39.576,42
MAGGIO	23.314,75	1.440,23	704,92	12.200,04	4.696,28	42.356,22
GIUGNO	29.177,19	1.494,57	606,56	12.200,04	4.834,41	48.312,77
LUGLIO	24.048,18	2.070,91	336,06	12.200,04	4.203,35	42.858,54
AGOSTO	25.291,41	1.805,61	632,78	12.200,04	4.321,91	44.151,76
SETTEMBRE	26.312,80	1.790,26	1.081,97	12.200,04	5.256,71	46.641,78
OTTOBRE	24.425,72	1.465,44	549,18	12.200,04	5.693,55	44.333,93
NOVEMBRE	26.627,72	1.594,24	649,18	12.200,04	5.482,00	46.453,18
DICEMBRE	24.026,58	418,33	344,26	12.200,04	6.918,59	43.907,80
TOTALE	287.476,33	17.286,90	7.385,24	146.400,49	57.274,50	515.823,46
MEDIA MENS.	23.956,36	1.440,58	615,44	12.200,04	19.091,50	42.985,29

* ricavi annuali ripartiti in quote costanti mensili per una migliore rappresentazione nel grafico "ricavi parcheggi"

COSTI GESTIONE PARCHEGGI 2022 (AL NETTO DELL'IVA)

PERIODO	STAMPATI SPESE AMM. *	SPESE ESVUOTAMENTO PARCOMETRI	MANUTENZIONE PARCOMETRI COSTI SOFTWARE*	E AGGIO SOSTA	SCHEDE	SPESE AMM.	PERSONALE DIRETTO	ALTRI GENERALI (PERSONALE INDIRETTO, STRUTTURA ECC.)	CANONE COMUNE DI POTENZA	TOTALE COSTI CANONE
GENNAIO	107,81	692,84	2.351,49		39,60	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.879,74
FEBBRAIO	107,81	698,61	2.351,49		70,20	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.835,11
MARZO	107,81	802,60	2.351,49		22,60	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	43.001,70
APRILE	107,81	692,17	2.351,49		63,60	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.932,07
MAGGIO	107,81	722,44	2.351,49		51,60	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.950,34
GIUGNO	107,81	873,96	2.351,49		44,40	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	43.094,66
LUGLIO	107,81	720,79	2.351,49		24,60	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.921,69
AGOSTO	107,81	837,06	2.351,49		39,00	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	43.052,36
SETTEMBRE	107,81	756,58	2.351,49		79,20	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	43.012,08
OTTOBRE	107,81	774,43	2.351,49		40,20	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.990,93
NOVEMBRE	107,81	884,80	2.351,49		40,20	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	43.101,30
DICEMBRE	107,81	750,99	2.351,49		25,20	131,23	24.700,26	5.057,93	9.827,77	42.952,49
TOTALE	1.291,35	9.167,27	28.217,85		540,60	1.574,70	296.403,32	60.695,12	117.933,25	515.823,46
sommano										397.890,21

* costi annuali ripartiti in quote costanti mensili per una migliore rappresentazione nel grafico "costi gestione parcheggi"



30.000,00

INCASSO GESTIONE PARCHEGGI (AL NETTO DELL'IVA)

