



COMUNE DI POTENZA

U. D. BILANCIO E PARTECIPATE
UFFICIO BILANCIO E PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA – PARTECIPATE

ASSESSORATO AL BILANCIO

Oggetto: Bilancio consolidato 2024 - Definizione Gruppo Amministrazione Pubblica e perimetro di consolidamento.

Relazione istruttoria e illustrativa sulla proposta di deliberazione della Giunta comunale

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione di Consiglio comunale n. 52 del 28/05/2022 è stato approvato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Potenza riferito agli anni 2022/2041, in fase di istruttoria presso il Ministero dell'Interno;
- in data 8 ottobre 2024 la Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti per la Basilicata ha approvato il Piano di riequilibrio finanziario per il periodo 2022-2041
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n.101 del 29 agosto 2022 è stato approvato l'Accordo con il Governo denominato "Patto per Potenza", ai sensi dell'art. 43 della Legge 15 luglio 2022, n. 91, perfezionato in data 17/11/2023 con la sottoscrizione da parte del Sindaco del Comune di Potenza e del Sottosegretario di Stato Alfredo Mantovano;
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 32 del 15/03/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2024/2026;
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 38 del 21/03/2024 è stato approvato l'Aggiornamento del Documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2024/2026;
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 39 del 21/03/2024 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024/2026;
 - con Deliberazione della Giunta comunale n. 95 del 10/04/2024 è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) per il triennio 2024/2026, nonché sono state assegnate le risorse ai Responsabili delle Unità di Direzione per il conseguimento degli obiettivi;
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 86 del 31/05/2024 è stato approvato il Rendiconto di gestione del Bilancio riferito all'esercizio finanziario 2023;
 - con Deliberazione della Giunta comunale n. 135 del 30/04/2024 è stato approvato il Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO) 2024/2025 da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta comunale n. 248 del 10/10/2024;
 - con Deliberazione di Consiglio comunale n. 118 del 03/10/2024 è stato approvato il Bilancio Consolidato del Gruppo Comune di Potenza riferito all'esercizio finanziario 2023;

PRESO ATTO delle variazioni del Bilancio di previsione finanziario e del PEG per il triennio 2024/2026 intervenute nel corso dell'esercizio;

VISTO il Decreto Legislativo n. 118 del 23/06/2011 come modificato dal Decreto legislativo 126/2014 e dal D.M. 11 agosto 2017, con il quale sono state emanate le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTO, in particolare, l'art. 11-bis, comma 1, che testualmente recita *“Gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4”* e al comma 3 specifica: *“Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo...”*;

VISTO il D.L. n. 174 del 10/10/2012, convertito dalla legge dicembre 2012, n. 213 che, introducendo l'articolo 147 quater del T.U.O.E.L., al comma 4, pone a carico degli enti locali l'obbligo di redigere il Bilancio Consolidato: *“ I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”* ;

RICHIAMATO il punto 2 dell'Allegato A/4 'Principio contabile applicato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.M. 11 agosto 2017, che elenca e definisce le tipologie di enti/organismi/società componenti il “gruppo amministrazione pubblica” *specificando che, ai fini dell'inclusione nel detto gruppo, non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società*;

RICHIAMATO, altresì, il punto 3 dell'Allegato A/4 'Principio contabile applicato n. 4/4' al D.Lgs. 118/2011 che al primo periodo prevede, da parte della capogruppo, la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

1. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
2. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

RICHIAMATO, infine, il punto 3.1 *“Individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato”* del citato Allegato 4/4 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.M. 11 agosto 2017, che testualmente recita *“Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:*

a) irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- *totale dell'attivo,*
- *patrimonio netto,*
- *totale dei ricavi caratteristici.*

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza e' determinata con riferimento ai soli due parametri restanti. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento. La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. Si pensi, ad esempio, al caso limite di un gruppo aziendale composto da un considerevole numero di enti e società, tutte di dimensioni esigue tali da consentirne l'esclusione qualora singolarmente considerate. Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10

per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.) Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione. La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" e' determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente".

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

b) Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, e' trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione. Entrambi gli elenchi sono aggiornati alla fine dell'esercizio per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione. La versione definitiva dei due elenchi e' inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato." ;

DATO ATTO CHE le partecipazioni dirette possedute dal Comune di Potenza, che compongono il "Gruppo Amministrazione pubblica", non sono variate rispetto a quelle individuate per la predisposizione del Bilancio consolidato 2023 di cui alla Deliberazione di Giunta comunale n. 296 del 19 dicembre 2023;

DATO ATTO, altresì, **CHE** per l'anno 2024 non si registrano **partecipazioni indirette** possedute dal Comune di Potenza;

CONSIDERATO CHE ai fini della verifica per l'individuazione degli Enti e Società da considerare per la predisposizione del Bilancio consolidato 2024 occorre determinare la soglia di rilevanza relativa ai tre parametri indicati alla lett. a) del punto 3.1 del richiamato principio contabile, così come modificata, a decorrere dall'esercizio 2018, dal D.M. 11 agosto 2017, e, non essendo ancora disponibili i dati di rendiconto dell'esercizio finanziario 2024 e dei bilanci delle società, il cui termine di approvazione è previsto entro il 30 aprile 2025, occorre fare riferimento ai dati approvati in sede di Rendiconto di gestione del Bilancio riferito all'esercizio finanziario 2023 per il Comune di Potenza e ai dati di bilancio dell'esercizio 2023 delle società partecipate;

DATO ATTO CHE la predetta soglia di rilevanza risulta essere la seguente:

BILANCIO DELL'ENTE			
	Totale attivo	Patrimonio netto	ricavi caratteristici
Valori conto economico e patrimonio (Rendiconto 2023)	440.476.375,14	114.487.871,19	74.293.656,32
Soglia 3% al di sotto della quale il bilancio è considerato irrilevante	13.214.291,25	3.434.636,14	2.228.809,69

CONSIDERATO CHE alla luce di quanto sopra esposto debbano ritenersi irrilevanti le partecipazioni nelle società sotto elencate per la motivazione a fianco di ciascuna indicata:

PARTECIPAZIONE DIRETTE 2023					
Ragione sociale	Quota di partecipazioni	Totale attivo	Patrimoni o netto	Ricavi caratteristici	Motivazione esclusioni (*)
SAL S.r.l. (in liquidazione giudiziale) Bilancio 2019	54,87%	450.603	-73.650	6.628	1
Fondazione Lucana Film Commission Bilancio 2023	10,00%	4.360.513	1.370.010	2.169.130	1
Interesse Uomo Fondazione Antiusura Bilancio 2023	7,74%	4.424.798,79	336.823,35	86.162,93	1
Consorzio Asmez	0,38%				2
Note 1: esclusa per irrilevanza ex punto 3.1 lett. a) 2: esclusa per partecipazione inferiore all'1% 3: esclusa perché non a totale partecipazione pubblica e non affidataria di SPL 4: impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento					

RITENUTO di individuare nell'area di consolidamento del "Gruppo Comune di Potenza":

A - la società in house "ACTA S.p.A." in quanto società totalmente partecipata e titolare di affidamenti diretti da parte dell'Ente;

B - la società "Acquedotto Lucano S.p.A.", titolare di affidamento diretto del Servizio Idrico Integrato, che presenta dati di bilancio 2023 che per due dei parametri previsti dalla normativa (totale attivo e ricavi caratteristici) supera la soglia di rilevanza del 3%, come si evince dalla seguente tabella:

	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
ENTE Rendiconto 2023 Soglia 3% al di sotto della quale il bilancio è considerato irrilevante	13.214.291,25	3.434.636,14	2.228.809,69
ACQUEDOTTO LUCANO S.p.A. Quota di partecipazione 6,47%	14.341.881,36	2.108.517,75	5.185.312,72
Totale Bilancio 2023	221.667.409,00	32.589.146,00	80.143.937,00

DATO ATTO CHE, al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato, è stata effettuata la valutazione di irrilevanza anche con riferimento all'insieme degli Enti e delle Società i cui bilanci singolarmente considerati risultano irrilevanti e che la sommatoria dei dati di bilancio singolarmente considerati irrilevanti presenta, per ciascuno dei tre parametri, un'incidenza inferiore al 10%

rispetto ai corrispondenti valori del Rendiconto di gestione del Bilancio riferito all'esercizio finanziario 2023 del Comune di Potenza;

ACQUISITI, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, i pareri favorevoli in ordine:

- alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa espresso dal Dirigente responsabile della U.D. "Bilancio e Partecipate"
- alla regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- lo Statuto del Comune di Potenza;

Tutto quanto sopra premesso ed esposto, si propone alla Giunta comunale di adottare la seguente

DELIBERAZIONE

1. **DI APPROVARE** i seguenti due elenchi:

- a) Enti, Aziende e Società che compongono il "Gruppo Amministrazione pubblica" del Comune di Potenza per l'anno 2024:

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA 2024	
PARTECIPAZIONI DIRETTE	
RAGIONE SOCIALE	quota posseduta
Società controllate	
ACTA S.p.A.	100,00%
SAL S.r.L. (IN LIQUIDAZIONE GIUDIZIALE)	54,87%
Società partecipate	
ACQUEDOTTO LUCANO S.p.A.	6,47%
Enti strumentali	
FONDAZIONE LUCANA FILM COMMISSION	10,00%
INTERESSE UOMO FONDAZIONE ANTIUSURA	7,74%
CONSORZIO ASMEZ	0,38%

- b) Enti, Aziende e Società che saranno incluse nel Bilancio consolidato 2024 del Comune di Potenza:

	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
ENTE Rendiconto 2023 Soglia 3% al di sotto della quale il bilancio è considerato irrilevante	13.214.291,25	3.434.636,14	2.228.809,69
ACQUEDOTTO LUCANO S.p.A. Quota di partecipazione 6,47% Bilancio 2023	14.341.881,36	2.108.517,75	5.185.312,72
ACTA S.p.A. Quota di partecipazione 100%	25.960.839,00	4.172.249,00	18.529.906,00

Bilancio 2023			
---------------	--	--	--

2. **DI DARE MANDATO** all'U.D. "Bilancio e Partecipate" - Ufficio "Bilancio e Programmazione finanziaria - Partecipate":

- di effettuare l'aggiornamento dell'elenco indicato al punto b) del precedente punto 1. sulla base dei dati che risulteranno dall'approvazione del Rendiconto di gestione del Bilancio riferito all'esercizio finanziario 2024 del Comune di Potenza e dei Bilanci 2024 delle società;
- nel caso dovessero emergere delle differenze significative tali da variare il suddetto perimetro di consolidamento, di proporre l'adozione dei conseguenti provvedimenti riferiti all'elenco definitivo delle società che saranno incluse nel Bilancio consolidato 2024;

3. **DI DARE MANDATO** all'U.D. "Bilancio e Partecipate" - Ufficio "Bilancio e Programmazione finanziaria – Partecipate" di effettuare la trasmissione delle risultanze della presente deliberazione ad "Acta S.p.A." e ad "Acquedotto Lucano S.p.A.", nonché di impartire alle stesse le direttive necessarie alla corretta predisposizione del Bilancio consolidato.

Potenza, 05 dicembre 2024

Il Dirigente dell'U.D. Bilancio e
Partecipate

L'Assessore al Bilancio – Patrimonio –
Cultura – Toponomastica – Personale

Roberto Falotico

dott. Vito Di Lascio